

Sector Samenleving

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de leden van de raad van Almelo

Bezoekadres:
Stadhuisplein 1
7607 EK Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
		Raad - 1402238	30 september 2014
Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Behandeld door	Zaaknummer
	0546-541865	E.H.B. Derksen	DCS - 1431579

Onderwerp
Bezwaar afrekening SW 2011

Geachte raadsleden,

Op 16 juni 2014 ontvingen we een afrekening van het ministerie SZW over de uitvoering Wet sociale werkvoorziening (Wsw), jaar 2011. Op basis van de door ons ingezonden Sisa-verantwoording (single information single audit) besloot het rijk tot terugvordering van een bedrag van € 1.388.099. Deze terugvordering is direct doorgevoerd door middel van een verrekening. Ook de overige vijf deelnemende gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling SOWECO ontvingen een beschikking met verzoek om terugbetaling. Gelet op de hoogte van het bedrag willen wij u via deze raadsbrief informeren over de stappen die wij ondernemen tegen het besluit van het ministerie.

Achtergrond

Voor de uitvoering van de Wsw 2011 is ons een vergoeding toegekend van ruim € 18 miljoen. Hiervoor moesten we 706,92 SW-plaatsen (gerekend in arbeidsjaren; AJ) realiseren. Bij een lagere realisatie volgt terugvordering. We kwamen uit op een realisatie van 704,04 arbeidsjaren, uitgevoerd conform de regels en met inzet van de beschikbaar gestelde middelen. Dit is een onder-realisatie van 2,88 AJ, die zou moeten leiden tot een terugbetaling aan het rijk van € 74.183.

Na afloop van het jaar 2011 is volgens de gebruikelijke procedure verantwoording afgelegd over de realisatie aan het ministerie. Echter, op het daarvoor bestemde formulier is abusievelijk 51,01 arbeidsjaren minder ingevuld bij de totaal kolom. Dit aantal had betrekking op het 'begeleid werken' en is wel in de afzonderlijke kolom vermeld, maar niet meegeteld in de kolom 'totaal gerealiseerd'.

Daardoor zijn 51,01 arbeidsjaren die wel zijn gerealiseerd, niet verantwoord. De fout is gemaakt door de administratie van SOWECO en is niet door de accountant geconstateerd. Vervolgens hebben de gemeenten de – door de accountant van SOWECO goedgekeurde – foutieve verantwoording aan het ministerie voorgelegd. Het ministerie heeft daarop vastgesteld dat sprake was van onder-realisatie en is overgegaan tot terugvordering.

Onlangs is over 2011 een herziene verantwoording opgesteld. Deze is door ons via de officiële weg, met een goedkeurende verklaring van de accountant, eind juli ingediend bij het ministerie. We hebben het rijk hiermee op de hoogte gesteld van de feitelijke realisatie over 2011.

Wij kunnen helaas niet verklaren hoe deze vergissing gemaakt kon worden en gaan uit van een

menselijke fout, die in elke organisatie kan voorkomen. De realisaties over de voorgaande jaren 2008, 2009 en 2010 (en vervolgens 2012 en 2013) zijn overigens wel onder de juiste tabel vermeld.

Ook kunnen we niet verklaren waarom de vergissing niet is opgemerkt door KPMG, de accountant van SOWECO, noch door onze eigen accountant (Ernst & Young). De accountants van de overige gemeenten hebben de vergissing ook niet opgemerkt (het gaat daarbij om PricewaterhouseCoopers en Deloitte). Kennelijk varen de accountants op de controle van de accountant van SOWECO die de goedkeurende verklaring heeft afgegeven.

Wij constateren dat bij het niet tijdig opmerken van de omissie sprake is van overmacht bij ons college. Immers, de accountants hebben twee keer een goedkeurende verklaring afgegeven over de betreffende verantwoording voordat wij het ontvingen. Wij hadden geen enkele reden te bevroeden dat er iets in de verantwoordingsinformatie verkeerd zou gaan en we hebben daarin ook geen rol. Nu het kenmerkende van Sisa is 'slechts eenmaal' controleren en nu de drie voorgaande jaren alles correct was ingevuld op de Sisa-bijlage, mochten wij uitgaan van de juistheid van de invuloefening.

Wij zijn ons er van bewust dat de menselijke vergissing én de omissie van de controlerende accountants grote nadelige financiële gevolgen hebben. We leren er van dat we zeker moeten weten dat een verantwoording naar het rijk correct is en dat we daarbij niet blind op onze accountant kunnen afgaan. Om een dergelijke fout in de toekomst te voorkomen overwegen we om – ook in het geval van de Single Audit-methodiek - een extra controle in te bouwen op de totalen die worden verantwoord.

Bezwaar en beroep

Wij zetten ons maximaal in om te voorkomen dat we deze terugvordering moeten betalen. Immers, de terugvordering zal ten laste komen van de gemeentelijke middelen en een dergelijke tegenvaller kunnen wij ons niet veroorloven. Wij hebben een bezwaarschrift ingediend tegen de terugvordering.

De strekking van ons bezwaar is dat de gemeente Almelo de gewenste prestatie heeft gedaan, dat ons niet kan worden aangerekend dat de gemeente de fout niet tijdig heeft geconstateerd en dat wij de gelegenheid moeten krijgen de fout in de bezwaarfase te herstellen. Zodat een afrekening plaatsvindt op de werkelijke onder-realisatie. Daarnaast zijn wij van mening dat de gevolgen van dit besluit voor de gemeente Almelo onevenredig zijn in verhouding tot de hiermee te dienen doelen (het dekken van de kosten van de Wsw).

Tijdens de hoorzitting op 21 augustus 2014 bleek weinig ruimte voor ons standpunt. Inmiddels heeft de staatssecretaris het bezwaar van de gemeenten ongegrond verklaard. Het is volgens de staatssecretaris uitsluitend de verantwoordelijkheid van de gemeente om te zorgen voor een juiste en tijdige verantwoording. Daarom ziet de staatssecretaris geen reden om het besluit tot terugvordering te herzien.

We zullen alles in het werk stellen om de schade te beperken en alle rechtsmiddelen tegen het besluit in te zetten. Daarom zullen we in beroep gaan. Daarnaast onderzoeken we de mogelijkheden om de accountantskantoren via een civiele procedure aansprakelijk te stellen. Advocatenkantoor Damsté ondersteunt ons in beide procedures.

Wij zullen u informeren over de uitkomsten.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,