



COMMISSIE BADO | 28 mei 2019

Commissie BADO versoepelt overleg tussen accountants en gemeenten

 Leestijd van ongeveer 6 minuten 0 reacties

Het ging er in het afgelopen decennium in de gesprekken tussen gemeenten en accountants niet zelden stroef aan toe. Een relatief nieuw overlegplatform, de Commissie BADO (Bedrijfsvoering en Auditing bij Decentrale Overheden), brengt uitkomst.

'Een verwachtingskloof, 'onbegrip', 'moeizaam', 'tegenover elkaar, soms ruziënd': het zijn een paar typeringen door direct betrokkenen over de aanloop naar deze commissie en de relatie tussen accountants en gemeenten in de laatste tien jaar. Natuurlijk ging lang niet alles slecht, maar uiterst vredig verliep de samenwerking allerminst.

Worsteling

Aan de ene kant worstelden gemeenten met verslaggeving rond de grootschalige decentralisatie van het zogeheten 'sociaal domein' (zoals de jeugdzorg). Dit kwam boven op het implementeren van vernieuwde richtlijnen vanuit het BBV (Besluit Begroting & Verantwoording) en lastige onderwerpen als het naleven van de Europese aanbestedingsrichtlijn. Aan de andere kant stelden accountants zich juist tamelijk streng op in de controle, mede vanwege de aangescherpte toon van toezichthouder AFM. Niet alleen leidde dit tot een fors aantal afkeurende verklaringen, maar ook tot ongemakkelijke discussies over zaken als meerwerk.



LAATSTE ARTIKELEN

WONINGCORPORATIES | 18 juli 2019

'Geen verband tussen oob-besluit en stijgende kosten voor kleine woningcorporaties'

MKB | 16 juli 2019

Transformatie mkb-accountant: van rapporteur tot ziener

COLUMN PENSIOENEN | 12 juli 2019

Pensioenakkoord, is het er nu wel of niet?

ACCOUNTANCYONDERWIJS | 09 juli 2019

IT in accountancyonderwijs: 'Huisarts moet ook snijwerk snappen'

ONROEBREND GOED | 04 juli 2019

Jaarverslaggeving van verwerking kosten van groot onderhoud

[MEER ARTIKELEN](#)

BRANDED CONTENT



Veilig, duurzaam en innovatief



Gemeenten hadden op het vlak van de inrichting van hun financiën tamelijk veel beleidsvrijheid. Veel van de financiële afdelingen van gemeenten kozen bij de werkzaamheden rond het sociaal domein en de BBV-herziening, een eigen koers en gingen daarmee afzonderlijk van elkaar het wiel uitvinden. Daarnaast bleek dat gemeenteaccountants sommige zaken verschillend gingen interpreteren in de controle op zowel getrouwheid als op 'rechtmatigheid', zo blijkt BADO-commissielid Anton Eelco Gerritsma terug. Gerritsma, senior director assurance binnenlands bestuur bij PwC, is ook voorzitter van de Sectorcommissie Decentrale Overheden (SDO) van de NBA.

Verder konden en wilden accountants, vanwege controlerichtlijn 'COS 610', niet per se steunen op het werk wat de interne controle/auditfunctie van een gemeente had gedaan.

Niet de auto, maar de mens staat centraal bij Volvo Cars. 100 procent veiligheid! Dat neemt Volvo héél serieus; er mogen in 2020 geen doden of zwaargewonden meer vallen in een nieuwe Volvo. Die veiligheid uit zich bij de nieuwe en dynamische Volvo S60 in een flink uitgebreide uitrusting, waarbij vooral Pilot Assist en Connected Safety in het oog springen. Pilot Assist is sterk verbeterd en werkt onder meer met Curve Speed Adaption, dat bij een flauwe bocht automatisch de snelheid vermindert.



[Ontdek meer...](#)



"Iets wat voor gemeenten eigenlijk uit de lucht kwam vallen", aldus Edwin Westphal, sinds kort concerndirecteur bij de gemeente Hilversum en daarvoor lange tijd concerncontroller in Zaanstad. "We hadden daarom echt behoefte aan een platform voor gesprek, zodat je elkaar wat beter snapt."

'We hadden daarom echt behoefte aan een platform voor gesprek, zodat je elkaar wat beter snapt.'

Commissie

De VNG nam daarom het initiatief tot meer afstemming en stelde een commissie in om oplossingen te inventariseren. Deze commissie, in de volksmond de Commissie-Depla geheten, bracht in de periode 2014-2015 twee rapporten uit met daarin praktische adviezen over de nieuwe begrotingsrichtlijnen, het sociaal domein en de accountantscontrole. De Commissie-Depla deed ook de aanbeveling om een commissie in te stellen die zich zou richten op de accountantscontrole bij decentrale overheden. Dat werd de Commissie BADO.

Anders dan het BBV en de NBA vaardigt de Commissie BADO geen bindende richtlijnen of protocollen uit, stelt Jan van der Bij, Clustermanager Verantwoording & Informatie bij het Ministerie van BZK en voorzitter van de commissie. "We geven praktische handreikingen aan gemeenten en accountants op het vlak van financiële bedrijfsvoering en controle. Dat doen we in de vorm van notities, waarbij we zoveel mogelijk proberen aan te sluiten bij de actualiteit." Inmiddels zijn drie van dergelijke notities gepubliceerd, twee in 2018 en een in februari van dit jaar.

Notities

Twee van deze publicaties gingen over het sociaal domein: een rapport over wat je als gemeente wel en niet kunt met de accountantscontrole van een zogeheten 'samenwerkingsverband' (waarin gemeenten samenwerken op het vlak van bijvoorbeeld thuiszorg) en een notitie over de inkoop in het kader van het PGB. Er was bij die twee onderwerpen behoefte aan duidelijkheid, aldus Van der Bij. "In het geval van het persoonsgebonden budget was niet altijd duidelijk hoe de prestatieverlening door de zorgverlener vastgesteld moest worden en wat de SVB wel en niet doet." Bij het andere punt, de samenwerkingsverbanden, waren gemeenten volgens de commissievoorzitter beducht voor dubbel werk: zowel volledige controle bij het samenwerkingsverband als bij de deelnemende gemeente.

'Mijn indruk is dat aardig wat gemeenten van de BADO-notitie gebruikmaken.'

De Commissie BADO onderzocht in welke gevallen de betreffende accountants van elkaars werk gebruik kunnen maken, om zo dit dubbele werk te voorkomen. Dat hangt volgens Gerritsma (SDO/PwC) vooral af van de praktische inrichting van

de samenwerking. "In de notitie worden de voorwaarden geïnventariseerd waar deze inrichting aan moet voldoen, zodat de accountant van een samenwerkingsverband gebruik kan maken van het werk van de accountant van de gemeente en andersom." Het gaat dan vooral om zaken als het naleven van controle-, rapportage- en overlegafspraken tussen de gemeente en de samenwerking en om voldoende kwaliteit van de interne beheersing, om te checken of de desbetreffende afspraken worden nagekomen. Gerritsma: "Als accountants proberen we dit voor gemeenten te duiden: waar komt het probleem vandaan en wat zijn de mogelijkheden."

Opleidingen



Verplichte PE 2019 voor openbaar accountant en accountant in business: fraude. Speciaal zomertarief op: 13 augustus 2019, in Leusden
€ 395.00 | PE 6
Auxilium adviesgroep



Summercourse Controlepraktijk 2019 4 september 2019, Apeldoorn
€ 1855.00 | PE 20
NBA Opleidingen



Certified Management Accountant (Diploma CMA) 6 september 2019, Amsterdam
€ 975.00 | PE 24
NBA Opleidingen



Controller in een Week 12 september 2019, Amsterdam
€ 4395.00 | PE 35
Alex van Groningen



Postbachelor AA orientatie MKB 13 september 2019, Meerdere locaties in Nederland
€ 7800.00
Avans+



Inkomstenbelasting Rijksbegroting 2020 26 september 2019, Van der Valk Hotel Vianen
€ 230.00 | PE 3
RB College

Vacatures

Zoek vacatures



Powered by

Finance.nl
De website voor financieel



PGB

Voor wat betreft de thuiszorg en het PGB konden veel gemeenten in de eerste jaren na de decentralisering de prestatieverlening voor een deel niet aantonen, betoogt Westphal (gemeente Hilversum/Zaanstad). "Dat was een belangrijke reden voor de afkeurende accountantsverklaringen of verklaringen met beperkingen, iets waar de gemeenteraad in mijn eigen gemeente Zaanstad overigens geen seconde wakker van heeft gelegen." De BADO-notitie geeft een aantal nuttige tips voor het probleem, vindt hij. "Bijvoorbeeld over hoe gemeenten op basis van de wel beschikbare informatie toch een aantal controles op de prestatieverlening kunnen doen. Mijn indruk is dat aardig wat gemeenten er gebruik van maken. Accountants verwijzen ook regelmatig naar de publicatie."

In februari van dit jaar zag een BADO-notitie het licht over de zogeheten Verbijzonderde Interne Controle (VIC) bij gemeenten. De belangstelling bij gemeenten voor deze controle- en in sommige gevallen zelfs auditfunctie nam aanmerkelijk toe, nadat accountants op grond van COS 610 stelden dat ze niet zomaar gebruik meer konden maken van het werk van de gemeenten. Koepelorganisatie VNG signaleerde echter dat een helder document, met keuzemogelijkheden en om het gesprek binnen gemeenten hierover te faciliteren, ontbrak.

Mogelijke agendapunten Commissie BADO

Behalve de rechtmatigheidsverantwoording zijn er inmiddels ook al ideeën voor notities over andere onderzoeksonderwerpen voor de Commissie BADO. Een issue dat geïnterviewden allemaal noemen is ICT: een breed terrein, dus is focus noodzakelijk, zoals bijvoorbeeld op data-analyse. Verder wijst Edwin Westphal (Hilversum/Zaanstad) op het onderwerp privacy en gegevensbeveiliging, mede in relatie tot compliance in z'n algemeenheid. "Van wet- en regelgeving moet je ontzettend veel vastleggen om maar compliant te zijn. Dat kan best een tandje minder. Deze gegevens moeten allemaal beveiligd en geautoriseerd worden." Daarnaast stelt commissievoorzitter Jan van der Bij (BZK) dat er ook kan worden gekeken naar zaken die al langer spelen en waar nog steeds discussie over is. "Dan heb je het bijvoorbeeld over het omgaan met de Europese aanbestedingsregels en meer algemeen het inkoopbeleid van gemeenten." De genoemde onderwerpen komen mogelijk terug in het werkprogramma voor dit jaar van de commissie.

Edwin Westphal: "Je ziet dat grote steden kiezen voor een eigen IAF, maar de meeste gemeenten hebben daarvoor onvoldoende massa. De BADO-notitie geeft een overzicht van de keuzemogelijkheden, zodat ook kleinere decentrale overheden werk kunnen maken van interne controle."

Rechtmatigheid

Voor de komende tijd ligt er al weer een nieuw onderwerp klaar waar de Commissie BADO zich naar alle waarschijnlijkheid over zal buigen: de eigen rechtmatigheidsverantwoording. Het ziet er naar uit dat gemeenten vanaf 2021 zelf verantwoordelijk worden om de rechtmatigheid van de eigen uitgaven vast te stellen en zich daarover te verantwoorden. Dat is een verschuiving van de verantwoording en het werk van accountants (die vanaf 2004 de rechtmatigheidscontrole uitvoerden) naar de gemeenten, aldus BADO-voorzitter Van der Bij.



Xanthic Executive Search zoekt een **Business Controller** in Amsterdam



Dunea zoekt een **Expert Projectbeheersing** in Zoetermeer



Broer Bemiddeling zoekt een **Financieel Directeur** in Purmerend



Broer Bemiddeling zoekt een **Manager Finance & Control** in Weesp



de Alliantie zoekt een **Twee Business controllers (32 - 26 uur per week) lid regio MT** in Amsterdam



"In veel gevallen zal dat worden gedaan in het kader van de VIC, maar ook zeker in de lijn. In die zin sluit dat goed aan bij onze meest recente publicatie." Zelf verwacht Van der Bij niet al te veel problemen bij deze overgang. "Er is geen verandering in de scope van het normenkader en je ziet dat in het kader van de VIC vaak nu ook al dit type werk wordt verricht voor de accountant en het gemeentebestuur. Mijn indruk is dat gemeenten dit goed moeten kunnen uitvoeren."

'Je ziet dat grote steden kiezen voor een eigen IAF, maar de meeste gemeenten hebben daarvoor onvoldoende massa.'

'Handjes gevraagd'

Koepelorganisatie Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) roept controllers, internal auditors en andere financieel specialisten die werkzaam zijn bij gemeenten, op om vanuit een dagelijkse werkpraktijk input te geven aan de Commissie BADO. Dat kan bijvoorbeeld door actief een rol te spelen bij het opstellen van een notitie, aldus een woordvoerder van de VNG. "Onze indruk is dat de BADO-notities dan meer opleveren, omdat ze door een bredere input voor zoveel mogelijk gemeenten herkenbaar zijn."

Wel signaleert Anton Eelco Gerritsma (SDO/PwC) dat gemeenten wat wisselend opereren in de praktische voorbereiding en over de vraag hoeveel werk er bij de rechtmatigheid voor de accountant nog rest. "Dit is wat mij betreft nog niet expliciet genoeg, dus eenduidigheid is belangrijk; anders krijg je op dit punt een echt overlegcircuit." Overigens is Gerritsma blij met de verschuiving. Het College van B&W is al politiek verantwoordelijk voor de rechtmatigheid, dus is het volgens hem logisch dat ze dan ook de verantwoording erover zelf uitvoeren. "Wel moet er goed gelet worden op de kwaliteit. Wanneer je als gemeente beslist om dit proces grotendeels zelf te doen, dan vraagt dat ook wat van de VIC en de financiële afdeling. Dat is bij uitstek een onderwerp voor de Commissie BADO."

Reacties 

Deel dit artikel



Lieuwe Koopmans

Journalist.



[Lees alles van Lieuwe Koopmans](#)

GERELATEERD



NIBUWS | 12 juni 2019

Helmond weer op orde na vernietigend rapport Deloitte

De gemeente Helmond heeft volgens huisaccountant Deloitte het afgelopen jaar met succes haar financiële afdeling gereorganiseerd, nadat de accountant vorig jaar constateerde dat het op bijna alle financiële vlakken goed mis was. →



OPINIE | 24 mei 2019

Laat alle gemeenten hetzelfde rapporteren

De huidige wijze van verslaglegging belemmert een goede vergelijking van gemeentelijke begrotingen en jaarrekeningen. Een overstap naar de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving zal de vergelijkbaarheid in het publieke domein vergroten. →

x 3 66 17

Martine Koedijk



NIEUWS | 25 april 2019

VNG wil 'controle van overheidswege' voor gemeenten verkennen

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) gaat "verkennen" of voor gemeenten "controle van overheidswege" wenselijk is, als optie naast controle door openbare accountants of een gemeentelijke accountantsdienst. →

x 12



NIEUWS | 26 februari 2019

BDO: sociaal domein zet financiële positie gemeenten onder druk

Nederlandse gemeenten hebben steeds meer moeite om rond te komen. De gemiddelde solvabiliteit, het financiële kengetal voor de mate waarin gemeenten in staat zijn om aan hun financiële verplichtingen te voldoen, ging als gevolg van de recessie van 42 procent in 2009 naar 35 procent in 2017. Hoewel er sinds 2015 sprake is van een lichte opleving vanwege economisch herstel, is de verwachting dat de solvabiliteit van gemeenten vanaf 2018 verder afneemt. →

x 0



GEMEENTEN | 19 februari 2019

Kunnen wij rechtmatig aanbesteden, gemeenten? Ai, ai minister!

Nee, ik ga het liedje van de wereldberoemde tekenfilm SpongeBob niet zingen. Ik wil het hebben over aanbestedingen binnen de gemeentewereld. →

x 1

Mert Tirgil

Aanmelden nieuwsbrief

Ontvang elke werkdag (maandag t/m vrijdag) de laatste nieuwsberichten, opinies en artikelen in uw mailbox.

Bent u NBA-lid? Dan kunt u zich ook aanmelden via uw [ledenprofiel op MijnNBA.nl](#).



Uw e-mail adres

Aanmelden

Accountant is een uitgave van de Koninklijke Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA).

NBA

ACCOUNTANT.NL

Home

Nieuws

Opinie

Carrière

Feiten en cijfers

Artikelen

THEMA'S

Aansprakelijkheid

Arbeidsrecht

Corporate governance

Externe verslaggeving

Fiscaal

Fraude in praktijk

Kantoormanagement

Mkb

Opleiding

Privacy

Samenstellen

Statistical auditing

Accountantsdag

Assurance

Dag van de Financial

Financiële instellingen

Flex-bv

ICT

Kwaliteit en toezicht

Ondernemingsrecht

Overheid

Professioneel-kritische
instelling

SBR

Subsidies

Arbeidsmarkt

Beroep met toekomst

Derivaten

Financiering

Fraude en witwassen

Integrated reporting

Lerend vermogen

Onderzoek en
wetenschap

Pensioen

Publiek belang

Semi-publieke sector

Van de Helpdesk

Accountant maakt gebruik van cookies om de website te analyseren en te verbeteren en om advertenties te tonen. Door op 'akkoord' te klikken geeft u toestemming voor het gebruik van cookies. In de [cookieverklaring](#) vindt u meer informatie over het gebruik van [Twitter](#) cookies op deze site. [NBA.nl](#)

Akkoord