

drs. J. de Boer  
voorzitter

Zijne Excellentie  
De heer Ir. J.R.V.A. Dijsselbloem  
Minister van Financiën  
Postbus 20201  
2500 EE DEN HAAG

Adres  
'Malietoren'  
Bezuidenhoutseweg 12  
Den Haag  
Postadres  
Postbus 93002  
2509 AA Den Haag  
Telefoon  
070 349 03 79

Briefnummer  
15/11.335/Nz/Lou

Den Haag  
6 oktober 2015

Excellentie, *Weerde Jeroen!*

Naar aanleiding van uw toezegging om de strijdigheid van de in de wet op de accountantsorganisaties opgenomen overgangsregeling voor de verplichte roulatie van zgn. OOB-accountantsorganisaties met de in de desbetreffende EU-verordening<sup>1</sup> opgenomen overgangsregeling op te heffen, wijzen wij u op een tweetal andere fricties van de Nederlandse wet met de Europese accountantspraktijk die in verband met een gewenst gelijk Europees speelveld oplossing behoeven.

In de eerste plaats laat de EU-verordening toe dat ondernemingen de 10-jaars roulatietermijn eenmalig kunnen verlengen met 10 jaar wanneer zij de accountantscontrole tussentijds aanbesteden, of 14 jaar wanneer zij een tweede accountantsorganisatie hebben aangesteld en er sprake is van een zgn. joint-audit. In EU-landen als Duitsland, Verenigd Koninkrijk en Frankrijk is voorgesteld de verlenging met 10 jaar bij tussentijds aanbesteden in te voeren. Wanneer deze mogelijkheid in Nederland ook zou bestaan, heeft dit voor grote, internationaal opererende ondernemingen ook als voordeel dat de keuze tussen verschillende accountantsorganisaties groter wordt dan nu het geval is. Zoals VNO-NCW al eerder heeft gesignaleerd, wordt daarmee in voorkomende gevallen de mededinging op de accountantsmarkt vergroot.

In de tweede plaats mogen ondernemingen in andere EU-landen onder de EU-verordening adviesdiensten van hun controlerend accountants afnemen die onder de Nederlandse wet verboden zijn. Nederland is in Europa het enige land dat hier een eigen koers vaart door vrijwel elke adviesdienst door de eigen controlerend accountant te verbieden.

<sup>1</sup> EU-Verordening 537/2014 betreffende specifieke eisen voor de wettelijke controle van financiële overzichten van organisaties van openbaar belang en tot intrekking van Besluit 2005/909/EG van de Commissie.

De strengere Nederlandse eisen hebben geleid tot inefficiënties in de bedrijfsvoering van ondernemingen en daarmee tot extra kosten. Aansluiting bij het in de EU-Verordening geformuleerde systeem door middel van een lijst van verboden diensten voorkomt dat.

Nu duidelijk is hoe de Nederlandse praktijk zich op deze punten verhoudt tot de Europese praktijk en de Nederlandse wetgever gekozen heeft voor een afwijkende uitwerking in vergelijking met andere Europese landen, zonder dat daar een aantoonbare noodzaak voor is en zonder dat dit tot evidente voordelen leidt, vinden wij dat de Nederlandse wet op deze punten aanpassing behoeft.

Het concurrentievermogen van Nederlandse ondernemingen is er mee gediend dat ook voor diensten van accountants een gelijk speelveld bestaat. Het door Nederland hanteren van afwijkende regels dan die gelden in andere EU-Lidstaten leidt tot onnodig hogere lasten voor Nederlandse ondernemingen ten opzichte van hun buitenlandse concurrenten. Het is onnodig omdat de Nederlandse wet en de EU-verordening gebaseerd zijn op dezelfde beginselen, zijnde vergroting van kwaliteit en onafhankelijkheid van accountantscontrole en bevordering van de mededinging op de accountantsmarkt.

De praktijk in andere EU-landen laat zien dat ook de uitwerking aldaar adequaat kan geschieden, zonder afbreuk te doen aan die principes. De Nederlandse economie is te verweven met de Europese economie om een specifiek en afwijkend accountantsregime te hanteren, gebaseerd op diezelfde Europese regelgeving. Dit klemt temeer bij controles van internationale concerns, waar bovendien voor onderdelen de normen van andere lidstaten van toepassing zullen zijn.

Wij dringen er derhalve op aan gebruik te maken van de desbetreffende lidstaatopties en de Nederlandse wetgeving op genoemde punten te synchroniseren met de Europese standaard. Alsdan wordt via het creëren van een gelijk Europees speelveld recht gedaan aan de belangen van Nederlandse ondernemingen. Dit met instandhouding van de Europese en Nederlandse uitgangspunten om de onafhankelijkheid van controlerend accountants, de kwaliteit van hun werk en de mededinging op de accountantsmarkt te bevorderen.

Tot slot merken wij op het belang van kantoorroulatie volmondig te onderschrijven. Een frisse blik van een nieuwe accountant is gezond en het roulatieproces is voor kantoren en bedrijven een uitdagende en leerzame exercitie. Tegelijkertijd zetten roulaties grote druk op zowel bedrijfsleven als accountant. Een eerstejaarscontrole kost immers bijna twee keer zoveel tijd als de controle bij een bekende klant. Dat vraagt veel van de flexibiliteit van

mensen en stelt bedrijfsleven en accountants voor complexe capaciteitsuitdagingen. Daarbij is een accountantskantoor nu eenmaal geen energiemaatschappij die op piekmomenten een extra energiecentrale kan bijschakelen. Het gaat hier om mensen, vaak met specifieke kennis van één sector. Ook in dit opzicht is harmonisatie met EU-regelgeving duidelijk geen overbodige luxe.

Het spreekt voor zich dat wij graag bereid zijn deze brief nader toe te lichten.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de minister van Economische Zaken en aan de Tweede Kamer der Staten Generaal.

Hoogachtend,



Drs. J. de Boer  
Voorzitter VNO-NCW